

Το Πλαίσιο της Περιφερειακής Πολιτικής
μέσα από τους Αναπτυξιακούς Νόμους

Γεώργιος Μ. Κορρές & Γεώργιος Ποθιχρονόπουλος

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

Το Πλαίσιο της Περιφερειακής Πολιτικής μέσα από τους Αναπτυξιακούς Νόμους

Γεώργιος Μ. Κορρές

Επ. Καθηγητής Παν/μιο Αιγαίου

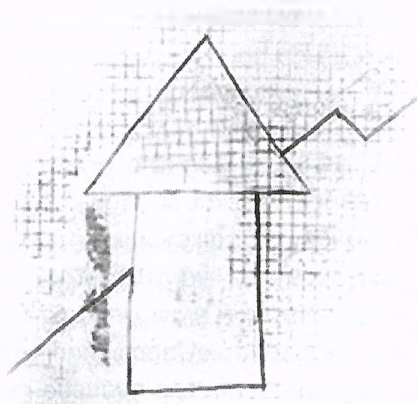
Τμήμα Γεωγραφίας

and

Γεώργιος Ποιυχρονόπουλος

Καθηγητής ΤΕΙ Αθηνών

Τμήμα Διοίκησης & Επιχειρήσεων



Περίληψη:

Η ικανοποιητική εξέλιξη των βασικών δεικτών της Ελληνικής οικονομίας είναι αποτέλεσμα της σταθεροποιητικής πολιτικής που ακολουθείται τα τελευταία χρόνια και της διαρθρωτικής πολιτικής της κοινότητας για τις χώρες του στόχου 1 στις οποίες ανήκει και η χώρα μας. Η εξέλιξη όμως αυτή και γενικά ο ρυθμός ανάπτυξης που επιτεύχθηκε στην Ελλάδα δεν προώθησε στον επιθυμητό βαθμό την οικονομική και κοινωνική συνοχή με τις άλλες χώρες της κοινότητας και δεν συνέβαλε αποφασιστικά στον περιορισμό των διαπεριφερειακών και ενδοπεριφερειακών ανισοτήτων.

Στο άρθρο αυτό επιχειρείται μια γενική ανάλυση των περιφερειακών δεδομένων, τις συνθήκες που επικρατούν στις Ελληνικές περιφέρειες, εντοπίζουμε τα προβλήματα που αντιμετωπίζει ο χώρος, για να κινηθούμε σε περαιτέρω ενέργειες. Επίσης θα προσπαθήσουμε να αναλύσουμε την εξέλιξη της περιφερειακής πολιτικής, κάνοντας μια σύντομη αναδρομή στο παρελθόν. Από τη δεκαετία του 1950 τα πρώτα θεσμοθετημένα κίνητρα περιφερειακής και βιομηχανικής ανάπτυξης, κάποια νομοθετικά διατάγματα τα οποία επέφεραν αλληλαγές στην περιφέρεια μέχρι και τους πιο πρόσφατους αναπτυξιακούς νόμους που συνέβαλλαν ουσιαστικά στην ταχύτατη ανάπτυξη της Ελλάδος. Ακολουθεί το σχέδιο ανάπτυξης ανά περιφέρεια με βάση το περιφερειακό πρόγραμμα 2000-2006. Τέλος θα προσπαθήσουμε να συνοψίσουμε τις στρατηγικές επιδιώξεις της περιφέρειας, και να παρουσιάσουμε εν συντομία τους άξονες αναπτυξιακής πολιτικής,

έτσι ώστε να καταλήξουμε στις μελλοντικές κατευθύνσεις της περιφερειακής πολιτικής έχοντας ως βάση την Ευρωπαϊκή Ένωση.

1. Εισαγωγή

Η θεμελίωση της περιφερειακής πολιτικής στη χώρα μας άρχισε στο τέλος της δεκαετίας του 1950, μαζί με τις πρώτες προσπάθειες προγραμματισμού της οικονομικής ανάπτυξης. Έτσι στο «Πενταετές Πρόγραμμα Οικονομικής Ανάπτυξης της Ελλάδος 1960-1964» τέθηκε το περιφερειακό πρόβλημα και η ανάγκη άσκησης περιφερειακής πολιτικής με σκοπό «.....την αποτελεσματική προώθηση της λύσης του προβλήματος ανισοτήτων, που υφίστανται σήμερα ανάμεσα στις διάφορες περιοχές της χώρας....». Από την περίοδο αυτή μέχρι σήμερα, η σημασία της περιφερειακής πολιτικής στον Εθνικό Προγραμματισμό, την κατανομή των δημόσιων επενδύσεων και τη διαδικασία λήψης μέτρων για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης της χώρας, γίνεται όλο και πιο φανερό και πιο μεγάλο.

Από το 1948 άρχισαν να εφαρμόζονται νομοθετήματα για την ενίσχυση της βιομηχανικής περιφερειακής ανάπτυξης και για την προστασία της επαρχιακής βιομηχανίας. Αφορούσαν κυρίως αυξημένες αποσβέσεις, παρακρατήσεις κερδών για να επενδυθούν σε επεκτάσεις, αφορολόγητες κρατήσεις κτλ. Ακολούθησε μια δεύτερη περίοδος από το 1964 έως το 1974, με τη καθιέρωση χρηματοδοτικών κινήτρων, διαχωρισμό των περιφερειών, ανάλογα με το βαθμό ανάπτυξής τους, εφαρμογή ειδικών προγραμμάτων για υποανάπτυκτες περιοχές, ίδρυση Βιομηχανικών Περιοχών, υποτυπώδη ενίσχυση πολιτικού συστήματος αστικών κέντρων, ενεργοποίηση των Υπηρεσιών Περιφερειακής Ανάπτυξης κ.α. Στην περίοδο 1975-1979 δίνεται έμφαση στην παροχή κινήτρων για την ανάπτυξη των παραμεθόριων περιοχών, καθιερώνεται η ενίσχυση των επιχειρήσεων, ανάλογα με τον κλάδο στον οποίο ανήκουν, χρησιμοποιούνται ευρύτερα τα πιστωτικά κίνητρα και ενισχύονται τα ειδικά προγράμματα (όπως για παράδειγμα, για το νομό Έβρο) και τα προγράμματα υποδομής (όπως για παράδειγμα, Βιομηχανικές Περιοχές, αεροδρόμια κτλ.).

Το 1980 άρχισε η προσπάθεια συντονισμού της Ελληνικής περιφερειακής πολιτικής με την περιφερειακή πολιτική της Ε.Ε. με κορύφωση την ψήφιση του νόμου 1116/81, που κύριο χαρακτηριστικό του είναι η αυξημένη διαφάνεια με την καθιέρωση των επιδοτήσεων, την εκπόνηση του πρώτου ειδικού «Προγράμματος Περιφερειακής Ανάπτυξης 1981-1985» και την είσπραξη των πρώτων ενισχύσεων από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Περιφερειακής Ανάπτυξης και των πρώτων δανείων από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων.

Η Τρίτη περίοδος αρχίζει με την ψήφιση του νόμου 1262/82, ο οποίος ενισχύει τις αποκεντρωτικές διαδικασίες, και με την κατάρτιση του «Πενταετούς Προγράμματος 1983-1987». Το πρόγραμμα αυτό καθιερώνει τις αρχές του δημοκρατικού προγραμματισμού και επισημαίνει τα προβλήματα και τις δυνατότητες ανάπτυξης όλων των νομών της χώρας. Ακολούθει το «Πενταετές Πρόγραμμα 1988-1992», που η εφαρμογή του δεν έγινε λόγω των κυβερνητικών μεταβολών της περιόδου εκείνης.

Η τελευταία περίοδος του Περιφερειακού Προγραμματισμού στην Ελλάδα αρχίζει με την εφαρμογή των «Ολοκληρωμένων Μεσογειακών Προγραμμάτων» (1985-1990), τα οποία η εφαρμογή τους στην Ελλάδα αλλή και στις άλλες χώρες παρουσίασαν σημαντικά προβλήματα κυρίως από την έλλειψη ικανοποιητικής εμπειρίας των στελεχών της δημόσιας διοίκησης, την ανεπαρκή προετοιμασία στον τομέα των μελετών και την ανυπαρξία μηχανισμών διοίκησης έργων. Και τέλος των τριών Κοινοτικών Πλαισίων Στήριξης (1989-1993), (1994-1999) και (2000-2006), με τα οποία προσδιορίζονται τα βασικά σημεία για την ένταξη της Ελληνικής περιφερειακής πολιτικής στις διαδικασίες της περιφερειακής πολιτικής της Κοινότητας. Σκοπός του άρθρου αυτού είναι να καταγράψουμε και να αναθεωρήσουμε το βασικό πλαίσιο των νομοθετικών διαταγμάτων, καθώς επίσης να μελετήσουμε τα κίνητρα τους και να αξιολογήσουμε την συμβολή τους στην περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας.

2. Αναπτυξιακοί Νόμοι και Κίνητρα: Ιστορική αναφορά των Αναπτυξιακών Νόμων

Τα θεσμοθετημένα κίνητρα περιφερειακής και βιομηχανικής ανάπτυξης που ίσχυαν στην Ελλάδα από το 1950 μέχρι σήμερα περιέχονται στα νομοθετήματα που επιγραμματικά αναφέρονται παρακάτω.

- Ν.Δ. 2687/53 «Περί ενισχύσεως και προστασία κεφαλαίου εξωτερικού»
- Ν.Δ. 4171/61 «Περί λήψεως γενικών μέτρων για την υποβοήθηση της αναπτύξεως της οικονομίας της χώρας»
Ν.Δ. 1078/71 «Περί λήψεως φορολογικών και άλλων μέτρων προς ενίσχυση της περιφερειακής ανάπτυξης»
- Ν.Δ. 1312/72 «Περί νέων μέτρων προς ενίσχυση της περιφερειακής ανάπτυξης»
- Ν.Δ. 1313/72 «Περί μέτρων ενίσχυσης της τουριστικής ανάπτυξης»
- Ν. 289/76 «Περί παροχής κινήτρων για την ανάπτυξη παραμεθόριων περιοχών και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων»

Ν. 849/78 «Περί παροχής κινήτρων για την ενίσχυση της περιφερειακής και οικονομικής ανάπτυξης της χώρας»

- Ν. 1116/81 «Περί παροχής κινήτρων για την ενίσχυση της περιφερειακής και κοινωνικής ανάπτυξης της χώρας και τη ρύθμιση συναφών θεμάτων»
- Ν. 1262/82 «Για την παροχή κινήτρων ενίσχυσης της Οικονομικής και Περιφερειακής ανάπτυξης της χώρας και τροποποίησης συναφών διατάξεων»

Οι διάφοροι αναπτυξιακοί νόμοι στην περίοδο της μεταπολίτευσης παρουσίασαν σημαντική διαφοροποίηση στο επίπεδο της αποτελεσματικότητας τους εξαιτίας της ανεπαρκούς διευθέτησης ορισμένων κρίσιμων ζητημάτων κατά την εφαρμογή τους, αλλήλ και της γενικότερης μεταβολής των οικονομικών και κοινωνικών συνθηκών της χώρας που συντελούν στη διάμρφωση του εκάστοτε επενδυτικού ενδιαφέροντος.

Σχετικά με το Ν. 289/76 παρατηρήθηκε περιορισμένη αποτελεσματικότητα, δεδομένου ότι υλοποιήθηκε μόλις το 9% των εγκεκριμένων επενδυτικών προγραμμάτων, κυρίως, διότι ο νόμος άρχισε να ισχύει δίκως να εξασφαλισθεί η απαιτούμενη υποδομή για τη λειτουργία του. Αποτέλεσμα του νόμου ήταν η σημαντική διαφορά μεταξύ των επιδοτήσεων, υλοποιήθηκαν- υπάχθηκαν στον νόμο 106,8 δις δρχ., εγκρίθηκαν για τραπεζικό δανεισμό 19,4 δις δρχ. Και εκταμιεύθηκαν μόνο τα 9,7 δις δρχ., ποσοστό δηλαδή κάτω του 9%. Παρ' όλη αυτά, εξαιτίας των ισχυρών κινήτρων που είχαν θεσπιστεί από το νόμο, δημιουργήθηκαν στα περιφερειακά διαμερίσματα ορισμένες παραγωγικές μονάδες, που είναι αμφίβολο, αν διαφορετικά θα είχαν εγκατασταθεί.

Σημειώνεται ιδιαίτερα, ότι το μεγαλύτερο μέρος των πόρων που έχουν διατεθεί (δηλαδή άνω του 60%) διοχετεύτηκε στην περιοχή των νομών της Θράκης. Ο βαθμός αποτελεσματικότητας τόσο του Ν.849/78, όσο και του Ν.1116/81 κυμάνθηκε σε χαμηλότερα επίπεδα, λόγω της εφαρμογής τους για μικρά χρονικά διαστήματα, τις δυσχέρειες στην αντιμετώπιση θεμάτων ζωτικής σημασίας για την βιωσιμότητα των επενδυτικών σχεδίων, και τέλος προγραμμάτων, σύμφωνα με τους στόχους της εθνικής αναπτυξιακής πολιτικής.

Η εφαρμογή του Ν. 1262/82 υπερέχει των προηγούμενων αναπτυξιακών νόμων σε ότι αφορά την ανταπόκριση του κοινού, το ρυθμό υλοποίησης και την περιφερειακή διάσταση μεταξύ των υπαγωγών και των υλοποιήσεων. Σχετικά με την περιφερειακή κατανομή των επενδύσεων σημειώνεται ότι πέρα του 70% υλοποιήθηκε στις λιγότερο αναπτυγμένες περιοχές της χώρας, γεγονός που αποτελεί σημαντική θετική εξέλιξη. Ως πλέον δυναμικές περιφέρειες, από άποψη ικανότητας προσέληκσης επενδύσεων, εμφανίζονται οι περιφέρειες Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης, Κεντρικής Μακεδονίας και Στερεάς Ελλάδας.

Ειδικότερα τα συγκεντρωτικά στοιχεία και οι θέσεις εργασίας που δημιουργήσαν οι ιδιωτικές επενδύσεις που υπάχθηκαν στον Ν. 1262/82 και είχαν ολοκληρωθεί από την έναρξη ισχύος του έως το τέλος του 1991, με πεδίο εφαρμογής την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης και ανά τομέα οικονομίας, παρουσιάζονται στον ακόλουθο Πίνακα 1.

Πίνακας 1: Ο Νόμος 1262/82: Ανατολική Μακεδονία και Θράκη

Ανατολική Μακεδονία και Θράκη: Αποτελέσματα του Νόμου 1262/82

	Γεωργία	Βιομηχανία	Υπηρεσίες	Σύνολο
Ύψος Ιδιωτικών Επενδύσεων (εκατ.δρχ.)	3.380	31.691,5	7.2192,	42.263,7
Νέες θέσεις Απασχόλησης	566	9.402	1.026	10.994

Πηγή: ΥΠΕΘΟ

Όπως είναι γνωστό, στις αρχές του 1998, κατατέθηκε για ψήφιση στο Ελληνικό Κοινοβούλιο νέος Αναπτυξιακός Νόμος με τίτλο: «Ενισχύσεις Ιδιωτικών Επενδύσεων για την οικονομική και περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας και άλλες διατάξεις», ο οποίος εισάγει σημαντικές καινοτομίες και αντικατοπτρίζει τις βασικές επιλογές και προτεραιότητες της σημερινής δημοσιονομικής πολιτικής.

3. Νομοθετικό Διάταγμα: 1078/1971 «Περί λήψεως φορολογικών και άλλων μέτρων προς την ενίσχυση της περιφερειακής ανάπτυξης»

Με βάση τις διατάξεις του άρθρου 1 του διατάγματος η επικράτεια διαχωρίζεται στις ακόλουθες τρεις περιοχές:

- Περιοχή-Α: Περιφέρεια του νομού Αττικής εκτός του δήμου Λαυρίου
- Περιοχή-Β: Περιφέρεια Δήμου Λαυρίου, νομών Θεσσαλονίκης, Βοιωτίας, Κορινθίας και επαρχίας Χαλκίδας.

Περιοχή-Γ: λιοιπές περιοχές της χώρας.

Ως νέα παραγωγική επένδυση θεωρείται η αγορά και εγκατάσταση στη χώρα καινούριων μηχανημάτων, η ανέγερση βιομηχανοστασίων, αποθηκευτικών ή ψυκτικών χώρων, η εγκατάσταση τους, ως και η απόκτηση κάθε είδους

καινούριων πάγιων στοιχείων που εξυπηρετούν άμεσα την παραγωγική διαδικασία.

Με βάση το άρθρο 2, οι εγχώριες βιομηχανικές και βιοτεχνικές επιχειρήσεις εγκατεστημένες, μεταφερόμενες ή ιδρυόμενες: Στην περιοχή Β, οι οποίες θέλουν να πραγματοποιήσουν νέες παραγωγικές επενδύσεις, δικαιούνται να εκπέσουν από τα καθαρά κέρδη ποσοστό 50% της αξίας των δαπανών που έχουν πραγματοποιηθεί και στην περιοχή Γ' δικαιούνται ποσοστό 100%. Οι επιχειρήσεις αυτές με την προϋπόθεση ότι διενεργούν επενδύσεις, μπορούν προς σχηματισμό κεφαλαίου κίνησης να εκκίπτουν από τα κέρδη τους οι μεν τις περιοχής Α' ποσοστό μέχρι 10%, οι δε ποσοστό 20% επί των απαλληλασόμενων φόρου κερδών στα οποία συμπεριλαμβάνεται.

Δικαίωμα ενέργειας εκπτώσεων, του παρόντος άρθρου υπό αυτές τις προϋποθέσεις έχουν και οι επιχειρήσεις οι οποίες είναι εγκαταστημένες στην περιοχή Α' εφόσον:

- (α). Ενεργούν νέες παραγωγικές επενδύσεις στις περιοχές Β' και Γ' δικαιούμενες όπως εκκίπτουν από τα κέρδη τους το αντίστοιχο σε κάθε περιοχή ποσοστό, επί της αξίας των νέων πάγιων εγκαταστάσεων των ιδρυόμενων μονάδων.

(β). Συμμετέχουν στην ίδρυση βιομηχανικής ή βιοτεχνικής επιχείρησης ή την επέκτασή τους στις περιοχές Β και Γ δια ποσού τουλάχιστον (2.000.000 δρχ.) και εφόσον το κεφάλαιο της ιδρυόμενης εταιρίας ή της υφισταμένης, μετά την εισφορά ανέρχεται στα 10.000.000 δρχ. Η ενεργούμενη αφορολόγητη κράτηση υπό τις επιχειρήσεις της περιοχής Α', υπολογίζεται επί της ανάληψης, βάσει του ποσοστού συμμετοχής αξίας των επενδύσεων και με το αντίστοιχο σε κάθε περιοχή ποσοστό, το οποίο δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να υπερβαίνει το εισφερόμενο υπό αυτήν ποσό κεφαλαίου.

4. Νομοθετικό Διάταγμα: 1312/1972: «Περί νέων μέτρων για την ενίσχυση της περιφερειακής ανάπτυξης»

Με βάση τις διατάξεις του άρθρου 9, ο οριζόμενος φόρος κύκλου εργασιών μειώνεται: (α) κατά 25% στις βιομηχανικές ή βιοτεχνικές επιχειρήσεις, οι οποίες είναι εγκατεστημένες, ιδρυόμενες ή μεταφερόμενες στις περιοχές του δήμου Λαυρίου, των νομών Βοιωτίας, Κορινθίας και Θεσσαλονίκης, των νησιών του νομού Αττικής, της επαρχίας Χαλκίδας. (β) κατά 50% στις επιχειρήσεις των υπόλοιπων περιοχών της χώρας.

Επιχειρήσεις οι οποίες πραγματοποιούν νέες βιομηχανικές ή μεταλλευτι-

κές επενδύσεις υπό το άρθρο 11, μπορούν να τύχουν ενίσχυση εκ' μέρους του Δημοσίου για κάλυψη μέρους της επιβαρύνσεως από τόκους που αφορούν τη πραγματοποίηση των επενδύσεων ομολογιακών δανείων, τα οποία εκδίδονται σε δημόσια εγγραφή, ή πιστώσεων χορηγούμενων από ημεδαπά τραπεζικά ιδρύματα.

Η ενίσχυση αυτή παρέχεται με βάση το άρθρο 12, υπό τις ακόλουθες προϋποθέσεις:

- (α). Να πρόκειται περί επένδυση για την ανέγερση κτιριακών εγκαταστάσεων ή την αγορά άηλων καινούριων πάγιων στοιχείων τα οποία αφορούν την ίδρυση επιχείρησης, ή επέκταση της ή συγχρονισμό της ή μετεγκατάσταση της.
- (β). Να έχει χορηγηθεί άδεια σκοπιμότητας πραγματοποίησης της επένδυσης εφόσον αυτή απαιτείται.
- (γ). Η δαπάνη επένδυσης σε πάγια περιουσιακά στοιχεία, με εξαίρεση την αξία του γηπέδου, να ανέρχεται στο ποσό τουλάχιστον των 10.000.000 δρχ. εάν πρόκειται για την ίδρυση νέων επιχειρήσεων και στο ποσό των 5.000.000 για την επέκταση ή τον εκσυγχρονισμό εγκαταστάσεων υφισταμένων επιχειρήσεων.

5. Νομοθετικό Διάταγμα: 289/76: «Περί παροχής κινήτρων για την ανάπτυξη των παραμεθωρίων περιοχών»

95

Στα Νομοθετικά διατάγματα 1078/71 και 1312/1972, δημιουργήθηκαν οι περιοχές Α', Β', Γ' και Δ'. Με βάση το άρθρο 1 του παρόντος νόμου προστίθεται και η περιοχή Ε', στην οποία εντάσσονται ολόκληρες οι περιφέρειες των νομών Έβρου, Ξάνθης, Ροδόπης, Λέσβου, Χίου, Σάμου και Δωδεκανήσων.

Βιομηχανικές, Βιοτεχνικές, μεταλληευτικές, τουριστικές, γεωργικές, κτηνοτροφικές επιχειρήσεις, υφιστάμενες ή ιδρυόμενες στην Ε' περιοχή ή μεταφερόμενες από αυτήν σε άλλη περιοχή της χώρας, μπορούν να υπαχθούν στις διατάξεις του παρόντος νόμου εφόσον πραγματοποιούν νέες παραγωγικές επενδύσεις εντός της περιοχής Ε'

Ως επένδυση στην περιοχή Ε' θεωρείται αυτή για την ανέγερση κτιριακών εγκαταστάσεων ή την αγορά ακινήτων ή την απόκτηση καινούριων μηχανημάτων ή άηλων καινούριων περιουσιακών στοιχείων χρήσιμα για την ίδρυση, επέκταση, εκσυγχρονισμό ή ανάπτυξη της όλης επιχείρησης.

Οι επιχειρήσεις αυτές οι οποίες υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, και θέλουν να πραγματοποιήσουν εντός πενταετίας, από την υποβολή της αίτησης τους νέες επενδύσεις, μπορούν να εκπέσουν από τα καθα-

ρά κέρδη ποσοστό 150 % της αξίας των δαπανών που έχουν πραγματοποιηθεί. Επίσης δικαιούνται προς σχηματισμό κεφαλαίου κίνησης να εκπίπτουν από τα καθαρά κέρδη ποσοστό 25 % επί της αξίας των πραγματοποιούμενων επενδύσεων.

Με βάση το άρθρο 5 οι επιχειρήσεις οι οποίες προβαίνουν στην αγορά ακινήτων εντός πενταετίας από την υπαγωγή τους, καταβάλλουν επιβαλλόμενο φόρο μειωμένο κατά 5 0%. Η μείωση αυτή του φόρου μεταβιβάσεως ισχύει υπό την προϋπόθεση ότι το ακίνητο θα χρησιμοποιηθεί αποκλειστικά για τις ανάγκες της επιχείρησης επί μία πενταετία.

Ο φόρος κύκλου εργασιών, επί των ακαθάριστων εσόδων κατά το άρθρο 6, μειώνεται επί πενταετία από την υπαγωγή της κάθε επιχείρησης κατά 75 %. Στις επιχειρήσεις που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος νόμου, με εξαίρεση τις ξενοδοχειακές επιχειρήσεις και πραγματοποιούν νέες επενδύσεις στην περιοχή Ε' παρέχεται από το δημόσιο ενίσχυση για την κάλυψη μέρους της δαπάνης ανέγερσης των βιομηχανοστασίων και άλλων κτιριακών εγκαταστάσεων που εξυπηρετούν τις ανάγκες της επιχείρησης.

6. Ο νόμος 849/1978: «Περί παροχής κινήτρων για την ενίσχυση της περιφερειακής και οικονομικής ανάπτυξης της χώρας»

96

Με απόφαση του Υπουργού Συντονισμού, παρέχεται στις Εγχώριες βιομηχανικές, βιοτεχνικές και μεταλλευτικές επιχειρήσεις, ασχέτως του τόπου εγκαταστάσεως τους, δανειακή ενίσχυση εκ μέρους του Δημοσίου επί δαπανών επενδύσεων, οι οποίες αποσκοπούν

- (α). Στον περιορισμό της ρύπανσης του περιβάλλοντος. Στην περίπτωση αυτή η δανειακή ενίσχυση μπορεί να ανέλθει μέχρι και 50 % της δαπάνης της επένδυσης. Ωστόσο δεν μπορεί να υπερβεί ποσοστό 10 % της προ αποσβέσεως λογιστικής αξίας των πάγιων εγκαταστάσεων που υπάρχουν στη παραγωγική μονάδα και στην οποία αφορά η επένδυση, δηλαδή το ποσό των 20.000.0000 δρχ, κατά επένδυση.
- (β). Στην σημαντική εξοικονόμηση ηλεκτρικής ή άλλης ενέργειας, η οποία παράγεται από συμβατικά μέσα (στερεά, υγρά ή αέρια). Στις περιπτώσεις αυτές η δανειακή ενίσχυση μπορεί να ανέλθει μέχρι και 35 % της δαπάνης επενδύσεως, δεν μπορεί να υπερβεί, ωστόσο, ποσοστό 15 % της προ αποσβέσεως λογιστικής αξίας των πάγιων εγκαταστάσεων
- (γ). Στην εγκατάσταση νέων ή την επέκταση υφισταμένων εργαστηρίων εφαρμοσμένης βιομηχανικής και μεταλλευτικής έρευνας, μέχρι και

την ίδρυση εργαστηρίων δοκιμαστικής παραγωγής προϊόντων μεταλλευμάτων και ορυκτών. Στις περιπτώσεις αυτές η δανειακή ενίσχυση μπορεί να ανέλθει μέχρι 50 % της δαπάνης επενδύσεως, δεν μπορεί όμως να υπερβεί το ποσό των 30.000.000 δρχ. κατά επένδυση.

Οι εγχώριες βιομηχανικές και βιοτεχνικές επιχειρήσεις κατά το άρθρο 2, στην περιοχή Α', οι οποίες θέλουν να πραγματοποιήσουν νέες παραγωγικές επενδύσεις για επέκταση και εκσυγχρονισμό των εγκαταστάσεων τους, εντός του ίδιου του εργοστασιακού τους χώρου, εφόσον δεν αυξάνεται σημαντικά το απασχολούμενο προσωπικό και εφόσον συγχρόνως πραγματοποιείται μείωση της ρύπανσης του περιβάλλοντος, δικαιούνται να εκπέσουν από τα καθαρά κέρδη ποσοστό 25 % της αξίας των πραγματοποιούμενων δαπανών.

Στην περιοχή Β' οι επιχειρήσεις αυτές που θέλουν να πραγματοποιήσουν επενδύσεις, δικαιούνται να εκπέσουν από τα καθαρά κέρδη ποσοστό 60 % της αξίας των δαπανών. Σε κάθε διαχειριστική περίοδο το ποσό που εκπίπτει δεν μπορεί να υπερβεί το ποσοστό 70% επί των κερδών.

Στις περιοχές Γ' και Δ' δίνεται δανειακή ενίσχυση εκ' μέρους του δημοσίου ανερχόμενη:

- (α) μέχρι και 20 % επί της αξίας των επενδύσεων που πραγματοποιούνται στην περιοχή Γ'
- (β) μέχρι 35 % επί της αξίας των επενδύσεων που πραγματοποιούνται στην περιοχή Δ' και
- (γ) μέχρι 25 % και 40 % επί της αξίας των επενδύσεων που πραγματοποιούνται στα νησιά των περιοχών Γ' και Δ' αντίστοιχα.
- (δ). Τέλος στην περιοχή Ε' η δανειακή ενίσχυση εκ μέρους του Δημοσίου ανέρχεται μέχρι και 55 % επί της αξίας τους.

7. Νομοθετικό Διάταγμα: 1116/81: «Περί παροχής κινήτρων για την ενίσχυση της περιφερειακής και οικονομικής ανάπτυξης της χώρας και για τη ρύθμιση των συναφών θεμάτων»

Για το σκοπό της προώθησης των παραγωγικών επενδύσεων για την περιφερειακή και οικονομική ανάπτυξη με το νόμο αυτό παρέχονται τα εξής κίνητρα:

- (α). Επιχορήγηση, δηλαδή καταβολή από το Δημόσιο μη επιστρεφόμενου χρηματικού ποσού για την κάλυψη τμήματος της δαπάνης της παραγωγικής επένδυσης.
- (β). Επιδότηση επιτοκίου, δηλαδή καταβολή από το Δημόσιο τμήματος

επιβαρύνσεως από τόκους δανείων ή πιστώσεων, τα οποία εκδίδονται σε δημόσια έγγραφη.

(γ). Αφορολόγητη έκπτωση, δηλαδή κράτηση από τα καθαρά κέρδη της επιχείρησης ποσού ίσο με ποσοστό της δαπάνης της επένδυσης και διατήρησή του σε ειδικό λογαριασμό αποθεματικού.

(δ). Πρόσθετη απόσβεση δηλαδή η πέρα από την τακτική απόσβεση.

Μπορούν να υπαχθούν με βάση το άρθρο 2 του παρόντος Νόμου οι επιχειρήσεις που αναφέρονται παρακάτω, εφόσον πραγματοποιούν παραγωγικές επενδύσεις με σκοπό την ίδρυση, επέκταση, εκσυγχρονισμό ή τη μεταγκατάσταση μονάδων, σύμφωνα με τους όρους, τις προϋποθέσεις, τους περιορισμούς και τις διαδικασίες που προβλέπει:

- Οι μεταποιητικές επιχειρήσεις, οι επιχειρήσεις παραγωγής ψύχους, οι επιχειρήσεις διαλογής και συσκευασίας οπωροκηπευτικών προϊόντων ως και οι επιχειρήσεις θερμοκηπίων υψηλής τεχνολογίας.
- Οι μεταλλευτικές επιχειρήσεις.
- Οι επιχειρήσεις εφαρμοσμένης βιομηχανικής ή μεταλλευτικής έρευνας
- Οι επιχειρήσεις που παράγουν και διαθέτουν σε τρίτους ενέργεια σε μορφή θερμού νερού, ατμού ή αερίου.
- Οι επιχειρήσεις υγρών καυσίμων και υγραερίων.
- Οι ξενοδοχειακές επιχειρήσεις κάθε λειτουργικής μορφής

Για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του Νόμου, ως παραγωγική επένδυση θεωρείται η ανέγερση ή η αγορά καινούριων κτιριακών, αποθηκευτικών ή ψυκτικών χώρων ή η δημιουργία άλλων εγκαταστάσεων, ως και η αγορά καινούριων μηχανημάτων και οργάνων για την παραγωγή και την έρευνα και μεταφορικών μέσων ή άλλων καινούριων πάγιων περιουσιακών στοιχείων, τα οποία εξυπηρετούν τις ανάγκες της επιχείρησης.

8. Νομοθετικό Διάταγμα: 1262/82: «Για τη παροχή κινήτρων ενίσχυσης της οικονομικής και περιφερειακής ανάπτυξης της χώρας και για τη τροποποίηση των συναφών διατάξεων».

Για την εφαρμογή των διατάξεων αυτού του Νόμου σύμφωνα με το άρθρο 1, παραγωγική επένδυση θεωρείται:

- Η κατασκευή, επέκταση και εκσυγχρονισμός βιομηχανικών και κτιριακών εγκαταστάσεων, καθώς και βοηθητικών εγκαταστάσεων των επιχειρήσεων.

Η αγορά μη χρησιμοποιούμενων ή ημιτελών βιομηχανοστασίων και συναφών κτιριακών και βοηθητικών εγκαταστάσεων.

Η αγορά καινούριων μηχανημάτων και λοιπού μηχανολογικού ή τεχνικού εξοπλισμού παραγωγής.

Οι δαπάνες επενδύσεων που αποσκοπούν στην εισαγωγή ανάπτυξη και εφαρμογής σύγχρονης τεχνολογίας.

Οι δαπάνες μεταφοράς για μετεγκατάσταση υφισταμένων παραγωγικών μονάδων σε λιγότερο αναπτυγμένες περιοχές.

- Η κατασκευή καινούριων αποθηκευτικών χώρων
- Η αγορά καινούριων μεταφορικών μέσων διακίνησης υλικών και μαζικής μεταφοράς εργατικού δυναμικού
- Η ανέγερση, επέκταση και εκσυγχρονισμός ξενοδοχειακών εγκαταστάσεων.
- Οι δαπάνες επισκευής, αποκατάστασης και μετατροπής διατηρητέων παραδοσιακών κτιρίων σε ξενοδοχειακές μονάδες.

Για την προώθηση των παραγωγικών επενδύσεων του άρθρου 1 που πραγματοποιούν οι επιχειρήσεις, παρέχονται επιχορηγήσεις που συνίστανται σε κεφαλαιακή ενίσχυση εκ' μέρους του δημοσίου ως εξής:

- Για επενδύσεις μέχρι 400 εκατ. δρχ. η επιχορήγηση γίνεται δωρεάν για την κάλυψη μέρους του κόστους της επένδυσης.

Για επενδύσεις από 400 έως και 600 εκατ. Δρχ. ποσό η επιχορήγηση κατά το 50% δίνεται δωρεάν για την κάλυψη μέρους της επένδυσης και κατά το 50% έχει τη μορφή της συμμετοχής του Δημοσίου στο εταιρικό κεφάλαιο της επιχείρησης, η οποία παίρνει υποχρεωτικά τη μορφή Ε.Π.Ε. ή Α.Ε.

Για επενδύσεις πάνω από 600 εκατ. Δρχ. η επιχορήγηση έχει τη μορφή εξ' ολοκλήρου συμμετοχής του δημοσίου στο εταιρικό κεφάλαιο του φορέα της επένδυσης.

Το ύψος της επιχορήγησης εξαρτάται από την περιοχή στην οποία λειτουργεί η επιχείρηση και από τα κριτήρια της, του άρθρου 7. Για την περιοχή Α' δεν παρέχεται επιχορήγηση. Το ύψος επιχορήγησης για επενδύσεις που πραγματοποιούνται στην περιοχή Β' είναι από 10% μέχρι 25% επί της συνολικής δαπάνης της επένδυσης. Για την περιοχή Γ' είναι από 15% μέχρι 40% και για την περιοχή Δ' από 20% μέχρι 50%. Ειδικότερα για τον καθορισμό του ύψους της επιχορήγησης για κάθε περιοχή, ορίζονται τα ακόλουθα κριτήρια:

- Η σχέση της επένδυσης με βασικούς κλάδους της οικονομίας, όπως θα καθορίζονται από την αναπτυξιακή πολιτική της κυβέρνησης.

Η τεχνολογία και η παραγωγικότητα της επένδυσης και ο βαθμός χρησιμοποίησης του παραγωγικού δυναμικού

- Το εθνικό οικονομικό συμφέρον, όπως η προοπτική εξαγωγών και υποκατάσταση εισαγωγών, η εξοικονόμηση ενέργειας και άλλα.

Το κοινωνικό συμφέρον, όπως η απασχόληση ή η ρύπανση του περιβάλλοντος, η ποιότητα ζωής.

Ο φορέας της επένδυσης όπως οι Συνεταιρισμοί, οι Οργανισμοί Τοπικής Αυτοδιοίκησης, οι Έλληνες εργαζόμενοι του εξωτερικού και οι ναυτικοί.

9. Νομοθετικό Διάταγμα: 2601/98: «Ενισχύσεις των ιδιωτικών επενδύσεων για την οικονομική και περιφερειακή ανάπτυξη της χώρας και άλλες σχετικές διατάξεις».

Με τις νέες ρυθμίσεις τα επενδυτικά κίνητρα εξακολουθούν να αποτελούν ένα από τα βασικά μέσα της διαρθρωτικής πολιτικής για την ενίσχυση του παραγωγικού δυναμικού της χώρας, τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας, την αύξηση της απασχόλησης και την ισόρροπη περιφερειακή ανάπτυξη.

Στα υπαγόμενα επενδυτικά προγράμματα και σχέδια παρέχονται τα ακόλουθα είδη ενισχύσεων:

- Επιχορήγηση που συνίσταται στη δωρεάν παροχή από το Δημόσιο χρηματικού ποσού για την κάλυψη τμήματος της δαπάνης που ενισχύεται του επενδυτικού σχεδίου.
- Επιδότηση των τόκων που συνίσταται στην κάλυψη από το Δημόσιο τμήματος των καταβαλλομένων τόκων των μέσο-μακροπρόθεσμων δανείων τετραετούς τουλάχιστον διάρκειας, που λαμβάνονται για την υλοποίηση της δαπάνης που ενισχύεται της επένδυσης.
- Επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης που συνίσταται στην κάλυψη από το Δημόσιο τμήματος των καταβαλλομένων δόσεων χρηματοδοτικής μίσθωσης που συνάπτεται για την απόκτηση της χρήσης καινούριου μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού.

Φορολογική απαλλογή ύψους μέχρι ενός ποσοστού επί της αξίας της επένδυσης που ενισχύεται ή και της αξίας της χρηματοδοτικής μίσθωσης καινούριου μηχανολογικού και λοιπού εξοπλισμού του οποίου αποκτάται η χρήση.

Παρέχονται ειδικά κίνητρα, πέρα των ανωτέρω, για ιδιαζόντως σημαντικές βιομηχανικές, μεταλλευτικές και τουριστικές επενδύσεις ύψους άνω των 25 δις δρχ. με σημαντικές επιπτώσεις στη διεθνή ανταγωνιστικότητα της χώρας και στην απασχόληση με τη δημιουργία 300 τουλάχιστον νέων θέσεων μόνιμης απασχόλησης. Τα είδη ενισχύσεων παρέχονται εναλλακτικά σε δύο «πακέτα» κινήτρων ως εξής:

- Επιχορήγηση ή και επιδότηση τόκων ή και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης

- Φορολογική απαλλογή και επιδότηση τόκων αν ληφθεί επενδυτικό δάνειο.

Επίσης προβλέπονται:

Ειδικά καθεστώτα ενίσχυσης στα πλαίσια ισόρροπης περιφερειακής ανάπτυξης, των περιφερειών ή τμημάτων περιφερειών της χώρας ή ορισμένων κατηγοριών επιχειρήσεων, τα οποία περιλαμβάνουν εκτός των προαναφερόμενων ειδών ενισχύσεων, πρόσθετα κίνητρα καθώς και ειδικά πρόσθετα κριτήρια για την επιλογή και υπαγωγής.

Πολυετή επιχειρηματικά σχέδια διάσωσης και αναδιάρθρωσης μεγάλων υφισταμένων μεταποιητικών ή μεταλλευτικών επιχειρήσεων που απασχολούν τουλάχιστον 150 άτομα, με σκοπό τον εκσυγχρονισμό, την εξυγίανση και ανάπτυξη τους, βάσει ολοκληρωμένων επιχειρηματικών προτάσεων.

Στο νέο αναπτυξιακό νόμο υπάγονται επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται σε όλους τους τομείς της οικονομίας.

- Πρωτογενή (όπως για παράδειγμα, θερμοκήπια, κτηνοτροφικές μονάδες, επιχειρήσεις ιχθυοκαλλιέργειας)
- Δευτερογενή (μεταποιητικές επιχειρήσεις)
- Τριτογενή τομέα (όπως για παράδειγμα, εργαστήρια εφαρμοσμένης βιομηχανικής, ενεργειακής μεταλλευτικής, γεωργικής, κτηνοτροφικής δασικής έρευνας, επιχειρήσεις ανάπτυξης τεχνολογιών και βιομηχανικών σχεδίων, παροχής υπηρεσιών εξαιρετικά προηγμένης τεχνολογίας)
- Τουρισμό (περιλαμβάνονται εκτός των ξενοδοχειακών μονάδων και οι ειδικές τουριστικές υποδομές, όπως συνεδριακά και χιονοδρομικά κέντρα, γήπεδα γκολφ, κέντρα τουρισμού υγείας, προπονητικού και αθλητικού τουρισμού, εκσυγχρονισμός ολοκληρωμένης μορφής σε ξενοδοχεία και campings, κ.ά)

Για την εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος νόμου η επικράτεια κατανέμεται σε τέσσερις περιοχές ως εξής:

Περιοχή Α: Περιλαμβάνει τους Νομούς Αττικής και Θεσσαλονίκης, πη των τμημάτων τους που εντάσσονται στις λοιπές περιοχές

Περιοχή Β: Περιλαμβάνει τη ΒΙΠΕ ΕΤΒΑ, την επαρχία Λαγκαδά και το τμήμα δυτικά του ποταμού Αξιού του Ν. Θεσσαλονίκη, την επαρχία Τροιζηνίας του Ν. Αττικής, καθώς και τις περιφέρειες, τους Νομούς ή τα τμήματα νομών της Επικράτειας που δεν εντάσσονται στις περιοχές Δ, Γ, και Α.

Περιοχή Γ: Θεωρείται η ζώνη μέσου βαθμού ενίσχυσης και περιλαμβάνει περιοχές με έντονα προβλήματα απασχόλησης και ορίζονται ανά διετία με

κοινή Υπουργική απόφαση και με κριτήρια την ύπαρξη ανεργίας τουλάχιστον κατά μια ποσοστιαία μονάδα ανώτερη του μέσου όρου χώρας κατά την τελευταία τετραετία ή και τη μείωση του ενεργού πληθυσμού σύμφωνα με τα διαθέσιμα στατιστικά στοιχεία. Περιλαμβάνει επίσης τη Ζώνη Λαυρεωτικής του Νομού Αττικής.

Περιοχή Δ: Περιλαμβάνει τους Νομούς Ξάνθης, Ροδόπης και Έβρου, τις ΒΙΠΕ ΕΤΒΑ της περιφέρειας Ηπείρου, τα νησιά της Ελληνικής Επικράτειας με πληθυσμό μέχρι 3.100 κατοίκους, τα νησιά της Περιφέρειας Βορείου Αιγαίου, τη νήσο Θάσο, το Νομό Δωδεκανήσου και την παραμεθόρια ζώνη του ηπειρωτικού τμήματος της χώρας σε απόσταση 20 χμ από τα σύνορα.

Ο πίνακας 2 παρουσιάζει τα βασικά σημεία από τα κίνητρα και τη κατανομή της επικράτειας σε περιφέρειες και τομείς, σύμφωνα με τον Νόμο 2601/98.

Πίνακας 2: Περιφέρειες και τομείς του Νόμου 2601/98

	Νέες Επιχειρήσεις	Παλαιές Επιχειρήσεις
Περιοχή Δ	<ul style="list-style-type: none"> • Επιχορήγηση 40% • Επιδότηση επιτοκίου 40% 	<ul style="list-style-type: none"> • Επιδότηση επιτοκίου 40% • 100% της επένδυσης εκπίπτει από τα κέρδη 10ετίας
Περιοχή Ρ	<ul style="list-style-type: none"> • Νέες Ξενοδοχειακές μονάδες 40% • Επιχορήγηση 30% 	<ul style="list-style-type: none"> • Επιδότηση επιτοκίου 30% • 70% της επένδυσης εκπίπτει από τα κέρδη 10ετίας
Περιοχή Β	<ul style="list-style-type: none"> • Επιδότηση επιτοκίου 30% • Νέες Ξενοδοχειακές μονάδες 15% 	<ul style="list-style-type: none"> • Επιδότηση επιτοκίου 15% • 40% της επένδυσης εκπίπτει από τα κέρδη 10ετίας
Περιοχή Α	<ul style="list-style-type: none"> • Επιχορήγηση 15% • Επιδότηση επιτοκίου 	<ul style="list-style-type: none"> • Επιδότηση επιτοκίου 25%-40%, 60%-100% της επένδυσης εκπίπτει από τα κέρδη 10ετίας

Οι ειδικές επενδύσεις αφορούν μεταξύ άλλων στην προστασία περιβάλλοντος και στην εξοικονόμηση ενέργειας, στην παραγωγή προϊόντων και παροχή υπηρεσιών εξαιρετικά προηγμένης τεχνολογίας καθώς και στην παραγωγή νέων προϊόντων.

Υπάρχουν κάποια *οριζόντια κίνητρα* που εφαρμόζονται ενιαία και παρέχονται χωρίς κλιμάκωση σε όλες τις περιοχές της επικράτειας σε:

- Τουριστικές επενδύσεις:
 - Για εκσυγχρονισμό οθοκληρωμένης μορφής ξενοδοχειακών μονάδων

και campings, (δηλαδή, δωρεάν επιχορήγηση, επιδότηση τόκων και χρηματοδοτικής μίσθωσης σε ποσοστό 25% καθώς και φορολογικές απαλλαγές σε ποσοστό 60%)

- Μετατροπή παραδοσιακών και διατηρητέων κτιρίων σε ξενοδοχειακές μονάδες, (δηλαδή, δωρεάν επιχορήγηση, επιδότηση τόκων και χρηματοδοτικής μίσθωσης σε ποσοστό 40% καθώς και φορολογικές απαλλαγές σε ποσοστό 100%)
- Για συνεδριακά κέντρα, χιονοδρομικά κέντρα κέντρα θαλάσσιο-θεραπείας, κέντρα τουρισμού υγείας, (δηλαδή, δωρεάν επιχορήγηση επιδότηση τόκων και χρηματοδοτικής μίσθωσης σε ποσοστό 35% καθώς και φορολογικές απαλλαγές σε ποσοστό 70%)
- Για αυτοτελή συνεδριακά κέντρα εκτός ξενοδοχείων και γήπεδα γκολφ (δηλαδή, δωρεάν επιχορήγηση, επιδότηση τόκων και χρηματοδοτικής μίσθωσης σε ποσοστό 40% καθώς και φορολογικές απαλλαγές σε ποσοστό 100%)

Επενδύσεις ή και προγράμματα χρηματοδοτικής μίσθωσης εξοπλισμού των κέντρων κοινής επιχειρηματικής δράσης και των εταιριών διεθνούς εμπορίου (δηλαδή, επιχορήγηση, επιδότηση τόκων ή και επιδότηση χρηματοδοτικής μίσθωσης σε ποσοστό 30% της χώρας για όλες τις περιοχές της χώρας και σε ποσοστό 25% για την αθήνα)

Επενδύσεις εμπορικών επιχειρήσεων (δηλαδή, μόνο η ενίσχυση της φορολογικής απαλλαγής σε ποσοστό 50%)

- Επενδύσεις υλοποίησης των ολοκληρωμένων πολυετών επιχειρηματικών σχεδίων (δηλαδή, μόνο η ενίσχυση της φορολογικής απαλλαγής σε ποσοστό 35%).
- Επενδύσεις τεχνικών εταιριών (δηλαδή, μόνο η ενίσχυση της επιχορήγησης σε ενιαίο ποσοστό 10%)

Επενδύσεις δημόσιας χρήσης σταθμών αυτοκινήτων (δηλαδή, μόνο η ενίσχυση της επιχορήγησης με ποσό 600.000 δρχ. ανά νόμιμη θέση στάθμευσης)

Επενδύσεις παραγωγής και συμπαραγωγής ηλεκτρισμού (δηλαδή, δωρεάν επιχορήγηση, επιδότηση τόκων και χρηματοδοτικής μίσθωσης σε ποσοστό 40% καθώς και φορολογικές απαλλαγές σε ποσοστό 100%)

Επενδύσεις μεταλλευτικών επιχειρήσεων και επιχειρήσεων αξιοποίησης βιομηχανικών ορυκτών και λιτόμευσης μαρμάρων, (δηλαδή, δωρεάν επιχορήγηση, επιδότηση τόκων και χρηματοδοτικής μίσθωσης σε ποσοστό 30% καθώς και φορολογικές απαλλαγές σε ποσοστό 70% πηλην Α περιοχής).

Η προαναφερθείσα σύνδεση της επιχορήγησης με νέες θέσεις απασχόλησης κατευθύνει σε μεγαλύτερο βαθμό τα κίνητρα προς την ενίσχυση των Μικρό Μεσαίων Επιχειρήσεων (ΜΜΕ) για τις οποίες είναι δεδομένη η υψηλότερη σχέση θέσεων απασχόλησης προς τα επενδύσιμα κεφάλαια. Ενισχύεται λοιπόν η διεθνής ανταγωνιστικότητα των μικρομεσαίων επιχειρήσεων με μέτρα όπως για παράδειγμα:

- Η προώθηση της κοινής επιχειρηματικής δράσης με την διασύνδεση των ενεργειών δύο τουλάχιστον μικρομεσαίων μεταποιητικών επιχειρήσεων με εμπορικές επιχειρήσεις και παροχής υπηρεσιών προκειμένου να δημιουργήσουν υποδομές κοινής εξυπηρέτησης.

Η επιχορήγηση δαπανών κοινών επενδύσεων τριών τουλάχιστον ΜΜΕ που στοχεύουν στη μείωση του κόστους παραγωγής και διάθεσης των προϊόντων.

Οι φορολογικές απαλλαγές για κοινές δράσεις μικρομεσαίων εμπορικών επιχειρήσεων για δαπάνες κατασκευής αποθηκών ψυκτικών θαλάμων συστημάτων ποιοτικού ελέγχου και συστημάτων λογισμικού.

Ο ορισμός του κατωφλίου για υπαγωγή επενδύσεων νέων μονάδων στα 45 εκατ. δρχ. (25 εκατ. δρχ. στα νησιά).

Ο πίνακας 3 παρουσιάζει τα διάφορα επενδυτικά προγράμματα με τους αναπτυξιακούς νόμους για τα έτη 1996-2002.

10. Το πλαίσιο του νέου αναπτυξιακού Νόμου:

Ο νέος νόμος σχεδιάστηκε με στόχο να συμβάλει ουσιαστικά στην προσέλευση νέων και μεγάλων επενδύσεων, στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των ελληνικών επιχειρήσεων, στην περαιτέρω άμβλιυση των περιφερειακών ανισοτήτων, στην τόνωση των επενδύσεων εξαιρετικά προηγμένης τεχνολογίας, στην ενίσχυση της απασχόλησης και την απλούστευση των διαδικασιών παροχής των κινήτρων. Παράλληλα λαμβάνει υπόψη τις μεταβολές του επιχειρηματικού περιβάλλοντος που έχουν συμβεί από την εποχή της ψήφισης του προηγούμενου νόμου (1998) μέχρι σήμερα, και ειδικότερα:

Τη ραγδαία μείωση του κόστους του χρήματος, με την πτώση των επιτοκίων

Την μείωση του επιχειρηματικού κινδύνου που σχετίζεται κυρίως με τα πλεονεκτήματα και τη νομισματική ασφάλεια που παρέχει η ένταξη της χώρας στην Οικονομική και Νομισματική Ένωση.

Πίνακας 3: Επενδυτικά Προγράμματα, των οποίων έγινε υπαγωγή στους Αναπτυξιακούς Νόμους με γνωμοδότηση των ΕΛΚΕ: έτη 1996-2002

A/A	Έτος Έγκρισης	Έτος Νόμος	Εταιρία	Επένδυση	Νομός	Κόστος	Συνάλληλα	ΕΠΧΝέες θέσεις εργασίας	Σε εκατ. ευρώ	χώρα	% Σε εκατ ευρώ
1		1996	1892/90	ΑΙΟΛΙΚΑ ΠΑΡΚΑ ΚΡΥΩΝ	Ίδρυση	Αντικείμενο	Λασιεύου	10,86	4,34	Γερμανία	40%
2		1996	1892/90	CALIFORNIA FOOD	Μετεγκατάσταση	Βιομηχ. μπισκότων	Αχαΐας	5,81	1,75	ΗΠΑ	51%
3		1996	1892/90	ATLANTIC EEL	Ίδρυση	Χελλοκαρ-ρίεργεια	Ροδόπης	4,70	0,94	Δανία	62%
4		1996	1892/90	Αγροτικός Οίκος	Επέκταση	Αποχώνωση βαμβάκο-σπορου	Μαγνησίας	3,67	1,47	ΗΠΑ	40%
5		1996	1892/90	Σπύρου Ελληνική Φάρμα	Επέκταση	Παραγωγή και συσκευασία	Εύβοιας	3,18	0,48	ΗΠΑ	35%
6		1997	1892/90	Μανιταριών ΚΡΙ-ΚΑ	Εκσυγχρο-νισμός	μανιταριών	Αχαΐς	5,37	1,09	Ιταλία	40%
7		1997	1892/90	ΑΒΕΕΕΒ	Εκσυγχρο-νισμός	νημάτων	Ροδόπης	5,05	1,00	Ελβετία	61%
8		1997	1892/90	Χαρβουρή	Ίδρυση	αυτοκάθαρσης	Μαγνησίας	25,83	9,21		108Z
9		1997	1892/90	ΑΙΟΛΙΚΑ ΠΑΡΚΑ	Ίδρυση	χάλυβα	Εύβοιας	8,64	1,44	Δανία	45%
10		1997	1892/90	ΚΥΚΛΑΔΩΝ Δομικά πλέγματα	Ίδρυση	Κατασκευή μονάδας παραγωγής δομικών υλικών	Μαγνησίας	6,65	0,79	Γερμανία	43%
11		1997	1892/90	ΠΕΤΡΟΛΑ	Επενδύσεις	Επένδυση	Αττικής	4,34			40%
											1,74
											0

12	1997	1892/90	Π.Ι.Ε.ΟΣ	ΙΔΡΥΣΗ	του Άρθρου 9 περιβάλλοντος Παραγωγή οινόπνευματών	Ρωσία	58%	2,29	5,46	Ροδόπης	5,46	2,29	Ρωσία	58%	3,16	62
13	1997	1892/90	ΕΛΛΑΣ ΑΕ ΑΛΟΥΜΙΝΙΟ ΑΤΤΙΚΗΣ	Μετεγκατάσταση	Είδη συσκευασίας από αλουμίνιο	Έβρου	67%	12,89	12,89	Έβρου	12,89		Έβρου	67%	8,64	38
14	1997	1892/90	Μακεδονικές βιομηχανίες μετάλλου	Ίδρυση	Παραγωγή προϊόντων μετάλλου	Δράμας	45%	1,32	4,06	Δράμας	4,06	1,32	Ιταλία	45%	1,83	45
15	1998	2601/98	ECOTURN ABEE	Ίδρυση	Βιομηχανία ανακύκλωσης πλαστικών	Αιτωλοακαρνανίας	40%	11,14	11,14	Αιτωλοακαρνανίας	11,14		Αιτωλοακαρνανίας	40%	4,46	40
16	1998	2601/98	CHIPITA INTERNATIONAL και ΕΚΟΥ-Α.Ε	Επέκταση και Εξουχρονισμός	Παραγωγή snacks, bake rolls	Φθιώτιδας	35%	9,83	9,83	Φθιώτιδας	9,83		Φθιώτιδας	35%	3,44	66
17	1998	2601/98	ΑΦΟΙ ΑΕΖΟΥ-ΛΑΚΗ	Επέκταση και Εξουχρονισμός	Παραγωγή και βαφή υφασμάτων	Κιλίκης	38%	7,63	7,63	Κιλίκης	7,63		Κιλίκης	38%	2,91	8
18	1998	2601/98	ΖΟΥΡΑΣ ΦΑΡΜ ΑΕ	Μετεγκατάσταση	Πηλοτροφική μονάδα αναπαραγωγής	Έβρου	67%	7,62	7,62	Έβρου	7,62		Έβρου	67%	5,10	30
19	1998	2601/98	ΕΛΒΑΛ ΑΕ	Ειδική Επέκταση Άρθρου 9	Παραγωγή πλάστων προιόντων αλουμινίου	Βοιωτίας	32%	26,03	26,03	Βοιωτίας	26,03		Βοιωτίας	32%	8,46	33
20	1998	2601/98	MESSER ΒΟ-ΛΟΣ ΑΒΕΕ	Ίδρυση	Παραγωγή σξυλονου, αζώτου και εμφιάλωσης αυτών	Μαγνησίας	40%	1,57	9,14	Μαγνησίας	9,14	1,57	Γερμανία	40%	3,63	7
21	1998	2601/98	ΚΛΩΣΤΗΡΙΑ ΜΑΡΩΝΕΙΑΣ ΑΕ	Ίδρυση	Παραγωγή βαμβακερών νημάτων	Ροδόπης	38%	22,98	22,98	Ροδόπης	22,98		Ροδόπης	38%	8,68	96

22	1998	2601/98	STRAPTECH SA	Ίδρυση	Είδη συσκευασίας	Αλεξανδρούπολης	7,28		45%	3,28	95
23	1999	2601/98	ΑΙΟΛΙΚΟ ΠΑΡΚΟ ΡΟΔΟΥ ΑΕ	Ίδρυση	Αιολικό πάρκο	Δωδεκανήσου	13,21	5,28	40%	5,28	7
24	1999	2601/98	RESILUX ΕΛΛΑΣ ΑΒΕΕ	Ίδρυση	Μονάδα παραγωγής προφορμών ΠΕΤ	Αχαΐας	5,17	2,37	30%	1,55	36
25	1999	2601/98	ΑΕΓΕΚ ΑΕ	Εκσυγκρο- νισμός	Τεχνική εταιρία	Αττικής	8,53		10%	0,85	120
26	1999	2601/98	ΣΩΛΗΝΟΥΡ- ΓΕΙΑ ΚΟΡΙΝΘΟΥ	εκσυγκρο- νισμός	Παραγωγή σωλήνων χάρυβος	Βοιωτίας	74,60		40%	29,84	309
27	1999	2601/98	CLAVERBEL Α.Ε	Ίδρυση	Παραγωγή υαλοπινάκων με τεχνολογία float	Καβάλας	84,47	16,89	455	38,01	202
28	2000	2601/98	DON& LOW ΕΛΛΑΣ ΑΒΕΕ	Ίδρυση	Παραγωγή μη υφάσμιμων υφασμάτων	Ξάνθης	12,68		45%	5,71	152
29	2000	2601/98	ΡΟΚΑΣ ΑΙΟΛΙΚΗ ΖΑΡΑΚΕΣ ΑΒΕΕ	ΊΔΡΥΣΗ	Αιολικό πάρκο	Ευβοίας	23,80		40%	9,52	4
30	2000	2601/98	ΛΑΝΔΑ ΑΣΤΕ	Εκσυγκρο- νισμός	Ξενοδοχειακή μονάδα	Δωδεκανήσων	5,67	4,57	19%	1,10	65
31	2000	2601/98	HELLAS FARM ΑΒΕΕ	Εκσυγκρο- νισμός	Ζωική μονάδα παραγωγής κρέατος	Τρικάλων	24,94		30%	7,48	178
32	2000	2601/98	ΕΚΤΕΡ ΑΙΟΛΙΚΗ	Ίδρυση	Αιολικό πάρκο	Ευβοίας	9,19	3,67	40%	3,67	2
33	2000	2601/98	ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΠΕΤΡΕΛΙΑ ΑΕ	Ίδρυση	Παραγωγή Προπυλενίου	Αττικής Θεσ/νίκης	116,84		29%	33,82	163
34	2001	2601/98	ΓΑΛΗΝΗ, ΞΤΕΕ Α.Ε	Ίδρυση και εκ- συγχρονισμός	Κέντρο και κέντρο θαλάσσιου θάλασσας	Φθιώτιδας	10,32		31%	3,15	139
35	2001	2601/98	ΚΛΩΣΤΗΡΙΑ ΕΓΝΑΤΙΑΣ	Ίδρυση	Μονάδα παρα- γωγής νημάτων υψηλής τεχνολογίας	Ροδόπης	24,06		18%	4,45	101
36	2001	2601/98	Διεθνής Αιολικής Θράκης ΑΕ	Ίδρυση	Αιολικό πάρκο	Ροδόπης	14,60		40%	5,84	3

37	2001	2601/98	ΑΙΟΛΙΚΗ ΜΟΛΑΦΩΝ	Ίδρυση	Αιορικό πάρκο	Λακωνιάς	23,60	9,44	Ορθηανδία	40%	9,44	3
38	2001	2601/98	ΛΑΚΩΝΙΑΣ ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΚΛΩΣΤΗΡΙΑ	Ίδρυση	Παραγωγή βαμβακερών νημάτων	Κιρκίς	14,50	4,67		32%	4,67	102
39	2001	2601/98	ΠΟΡΤΟ ΚΑΡΡΑΣ ΓΚΟΛΦ	Εκσυγχρο- νισμός	Γήπεδο Γκολφ	Χαλκιδικής	8,40	4,46		40%	4,46	43
40	2001	2601/98	ΙΟΝΙΟΣ ΑΝΑ- ΠΥΣΙΑΚΗ ΑΤΕΕ	Ίδρυση	Ξενοδοχειακή μονάδα	Λευκάδας	7,34	1,47		20%	1,47	57
41	2002	2601/98	ΠΗΛΙΟ ΤΥΡΟ- ΚΟΜΙΚΗ ΜΑ- ΓΝΗΣΙΑΣ	Ίδρυση	Παραγωγή τυροκομικών προϊόντων	Μαγνησίας	5,02	2,26	Κύπρος	30%	1,51	120
42	2002	2601/98	THRAKE FOOD PACKAGING AΒΕΕ	Ίδρυση	Παραγωγή πλα- στικών κβδών για την συσκευασία τροφίμων	Ιωαννίνων	11,24	4,50		40%	4,50	97
43	2002	2601/98	ΞΕΝΟΔΟΧΕΙΑ- ΚΕΣ ΤΟΥΡΙΣΤΙΚΕΣ ΕΠΙΧ/ΣΕΙΣ ΚΥΠΡΙΩ- ΤΗΣ ΑΕ	Ίδρυση	Κέντρο θαλασ- σοθεραπείας	Δωδεκανήσιων	7,93	2,78		35%	2,78	51
44	2002	2601/98	ΟΜΙΛΟΣ ΗΛΙΟΥ Α.Ε.Ε	Ίδρυση	Παραγωγική μονάδα κεραμικών ειδών	Αργολίδας	5,10	1,58	Ορθηανδία	30%	1,53	51
45	2002	2601/98	GENERAL MILSEΛΛΑΣ Α.Ε	Επέκταση και Εκσυγχρο- νισμός	Μονάδα παρα- γωγής προϊόντων ζύμης	Βοιωτίας	6,49	2,69	ΗΠΑ	30%	1,95	50
46	2002	2601/98	ΕΛΟΡΑC PLASTIC SYSTEMS HEL- LAS Α.Ε	Ίδρυση	Παραγωγή πολυ- στρωματικών πλα- στικών φιαλών συ- σκευασίας υγρών τροφίμων	Πιερίας	6,10	1,83		30%	1,83	164
47	2002	2601/98	COIL EHELLAS	Ίδρυση	Εργοστάσιο ανο- δώσης αλουμινίου	Βοιωτίας	16,00	6,40		40%	6,40	2
48	2002	2601/98	ΔΙΕΘΝΗΣ ΑΙΟΛΙ- ΚΗ ΘΡΑΚΗΣ Α.Ε.	Ίδρυση	Αιορικό πάρκο	Ροδόπης	18,14	7,26		40%	7,26	

- Την θεαματική αύξηση των επενδυτικών δαπανών του Κράτους για την υλοποίηση του Εθνικού Αναπτυξιακού Προγράμματος (περίπου 6 % του ΑΕΠ).
- Τους ιδιαίτερα υψηλούς ρυθμούς ανάπτυξης της ελληνικής οικονομίας και την προοπτική διατήρησής τους σε υψηλά επίπεδα τα επόμενα χρόνια.
- Τα σημαντικά μέτρα μείωσης της φορολογίας των επιχειρήσεων που έχουν αρχίσει να εφαρμόζονται στο πλαίσιο της φορολογικής μεταρρύθμισης.
- Την εξασφάλιση εξωτερικών συνθηκών ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων με την ολοκλήρωση των μεγάλων έργων και των υποδομών τόσο του Β' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης όσο και του Γ'ΚΠΣ.

Στο πλαίσιο αυτό οι βασικές ρυθμίσεις που εισάγονται με το νέο Αναπτυξιακό νόμο είναι οι ακόλουθες:

(α). Βελτίωση κινήτρων για μεγάλες επενδύσεις και επενδύσεις εταιριών με διεθνοποιημένη δραστηριότητα

Αποσύνδεση της επιχορήγησης από τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης και η άρση του περιορισμού ανώτατου ποσού επιχορήγησης και επιδότησης leasing που ισχύει σήμερα (15.000.000 ευρώ) για επενδύσεις ίδρυσης νέων μεταποιητικών μονάδων στις εξής περιπτώσεις:

- Όταν το κόστος της επένδυσης είναι άνω των 40.000.000 ευρώ και δημιουργούνται τουλάχιστον 200 νέες θέσεις απασχόλησης Το μέτρο αφορά μεγάλες επενδύσεις εντάσεως κεφαλαίου η προσέλευση των οποίων είναι ιδιαίτερα κρίσιμη για τη χώρα.

Όταν το κόστος της επένδυσης είναι άνω των 15.000.000 ευρώ και δημιουργούνται τουλάχιστον 75 νέες θέσεις απασχόλησης και η επένδυση πραγματοποιείται από επενδυτικό φορέα του οποίου η πλειοψηφία των μετοχών ανήκει σε επιχειρήσεις με σημαντική δραστηριότητα στην διεθνή αγορά στον τομέα της μεταποίησης Με το μέτρο αυτό γίνονται ελκυστικότερα τα κίνητρα για την προσέλκυση κυρίως διεθνών επενδυτών που θα αξιοποιήσουν το συγκριτικό πλεονέκτημα της χώρας λόγω της συμμετοχής της στην Ε.Ε. και της γεωγραφικής της θέσης και θα συμβάλουν, εκτός των άλλων καις τη διεύρυνση των εξωτερικών συναλλαγών της.

(β). Αύξηση επιχορήγησης ανά δημιουργημένη νέα θέση εργασίας

Αναπροσαρμογή κατά 34% της επιχορήγησης και επιδότησης leasing ανά νέα θέση που δημιουργείται σχετικά με την απασχόληση, από 45.000 σε 60.000 ευρώ.

(γ). Επενδύσεις τουρισμού

Αύξηση από 4.500.000 ευρώ σε 10.000.000 ευρώ του κόστους επενδύσεων που ενισχύεται της ολοκληρωμένης μορφής εκσυγχρονισμού ξενοδοχειακών μονάδων.

(δ). Επενδύσεις για νέα και εξαιρετικά προηγμένης τεχνολογίας προϊόντα.

Αποσύνδεση της επιχορήγησης και επιδότησης leasing από τη δημιουργία νέων θέσεων απασχόλησης για της επενδύσεις ίδρυσης νέων μεταποιητικών μονάδων παραγωγής αποκλειστικά νέων προϊόντων ή και προϊόντων εξαιρετικά προηγμένης τεχνολογίας και η άρση του περιορισμού ανώτατου ποσού επιχορήγησης και επιδότησης leasing που ισχύει σήμερα (15.000.000 ευρώ) για τις περιπτώσεις αυτές.

(ε). Βελτίωση κινήτρων για «Παλαιές» επιχειρήσεις (άνω της πενταετίας).

Καθιέρωση της δυνατότητας δημιουργίας αφορολόγητου αποθεματικού για επενδύσεις του Ν 2601/98. Ειδικότερα επιτρέπεται στις επιχειρήσεις να σχηματίζουν Ειδικό αφορολόγητο αποθεματικό μέχρι 35% των συνολικών αδιανέμητων κερδών τους με την προϋπόθεση πραγματοποίησης ισόποσης τουλάχιστον αξίας επένδυσης μέσα στην επόμενη τριετία.

Δυνατότητα ενίσχυσης των «παλαιών» επιχειρήσεων με κεφαλαιακά κίνητρα (επιχορήγηση) στις περιπτώσεις πραγματοποίησης επενδύσεων επέκτασης που δημιουργούν νέες θέσεις απασχόλησης. Η ενίσχυση που παρέχεται στις περιπτώσεις αυτές ισούται με αυτήν που δικαιούνται οι «νέες» επιχειρήσεις μειωμένη κατά 10 ποσοστιαίες μονάδες.

Υστερούσες περιοχές: Αύξηση των πόρων του αναπτυξιακού νόμου που κατανέμονται στις περιοχές με κριτήριο την αναπτυξιακή τους υστέρηση.

- *Συντόμευση καταβολής επιχορηγήσεων:* Απλοούστευση και η συντόμευση των διαδικασιών καταβολής της επιχορήγησης με:
- Την καθιέρωση της καταβολής της επιχορήγησης σε μία δόση αμέσως μετά την ολοκλήρωση της επένδυσης και την έναρξη λειτουργίας της. Την δυνατότητα καταβολής μέρους της επιχορήγησης με την υποβολή εγγυητικής επιστολής Τράπεζας πριν την ολοκλήρωση της επένδυσης και την έναρξη λειτουργίας της

Τον καθορισμό δεσμευτικών προθεσμιών για τον έλεγχο των επενδύσεων και την καταβολή της επιχορήγησης

Τη συστηματική καταγραφή των υποχρεώσεων του επενδυτικού φορέα και την ανάληψη δεσμεύσεων εκ μέρους του για την ακρίβεια των υποβαλλόμενων στοιχείων ώστε να βελτιωθεί περαιτέρω το περιεχόμενο και να συντομευτεί ο χρόνος ολοκλήρωσης των ελέγχων.

Εξορθολογισμός και βελτίωση διαδικασιών

Κατάργηση του κινήτρου της επιδότησης τόκων μεσο-μακροπρόθεσμων επενδυτικών δανείων. Τα συνεχώς μειούμενα επιτόκια μείωσαν τη σημασία του κινήτρου.

Περαιτέρω αντικειμενικοποίηση της διαδικασίας αξιολόγησης με τη βελτίωση του συστήματος βαθμολόγησης και την αύξηση των συντελεστών βαρύτητας της εξαγωγικής επίδοσης και της προστιθέμενης αξίας για τις μεταποιητικές επενδύσεις.

Εξορθολογισμός του τρόπου βαθμολόγησης των τουριστικών επενδύσεων στις οποίες παρέχονται οριζόντια κίνητρα πανελλήνιικά.

Συστηματοποίηση του ελέγχου τήρησης των υποχρεώσεων και δεσμεύσεων των επενδυτικών φορέων μετά την ολοκλήρωση των επενδύσεων, ιδίως όσον αφορά την απασχόληση.

• **Απλούστευση ενδιάμεσων διαδικασιών:**

Απλούστευση των ενδιάμεσων διαδικασιών μετά την υπαγωγή της επένδυσης στις διατάξεις του αναπτυξιακού νόμου και μέχρι την πιστοποίηση της ολοκλήρωσης και έναρξης λειτουργίας με:

- Την καθιέρωση εξ' αρχής ενός συγκεκριμένου ικανού χρονικού διαστήματος για την υλοποίηση της επένδυσης και την έναρξη λειτουργίας της με δυνατότητα παράτασης μόνο για λόγους ανώτερης βίας.
- Την εξέταση της αναμόρφωσης του κόστους της επένδυσης κατά την διαδικασία πιστοποίησης της ολοκλήρωσης και έναρξης λειτουργίας της.
- Τον περιορισμό των τροποποιήσεων των όρων της απόφασης της υπαγωγής.

Με τις ρυθμίσεις αυτές επιτυγχάνεται ο δραστικός περιορισμός των ενδιάμεσων τροποποιήσεων και περιορίζονται σημαντικά οι γραφειοκρατικές διαδικασίες με στόχο την επιτάχυνση της υλοποίησης των επενδύσεων και της απορρόφησης.

11. Συμπεράσματα:

Με βάση την ανάληψη που προηγήθηκε, θα μπορούσε να συνοψίσει κανείς τις βασικές συνιστώσες της στρατηγικής για την περιφερειακή ανάπτυξη ως εξής:

Οι άξονες παρουσιάζονται παρακάτω κατά κατηγορίες περιφερειών. Τα βασικά σημεία για τα δύο μεγάλα αστικά κέντρα και η άμεση ζώνη επιρροής τους αφορούν:

- Άξονας 1 Βελτίωση υποδομών.
- Άξονας 2: Αναβάθμιση του εργατικού δυναμικού.

Άξονας 3: Αποτελεσματική ρύθμιση των χρήσεων γης

Για τις δυναμικές νησιωτικές περιφέρειες τα βασικά σημεία αφορούν:

Άξονας 1: Βελτίωση υποδομών

Άξονας 2: Αναβάθμιση του εργατικού δυναμικού

Άξονας 3: Εκσυγχρονισμός των γεωργικών δομών και δραστηριοτήτων

Άξονας 4: Αναβάθμιση και διατήρηση της ποιότητας του φυσικού και δομημένου περιβάλλοντος.

- Άξονας 5: Βελτίωση της ανταγωνιστικότητας δραστηριοτήτων εκτός της γεωργίας και του τουρισμού

Για τις λοιπές περιφέρειες τα βασικά σημεία αφορούν:

Άξονας 1: Βελτίωση των υποδομών

Άξονας 2: Ενίσχυση των μικρομεσαίων μονάδων

Άξονας 3: Αναβάθμιση του ανθρώπινου δυναμικού

Άξονας 4: Εκσυγχρονισμός και αναδιάρθρωση της γεωργίας.

Η Ελληνική περιφερειακή πολιτική θα ακολουθήσει τις κατευθύνσεις που θα διαμορφωθούν στην Ευρωπαϊκή Ένωση για την ενίσχυση της συνοχής των Ευρωπαϊκών περιφερειών για την καλύτερη οργάνωση του Ευρωπαϊκού χώρου. Εκτός από το τρίτο Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης που είναι περισσότερο προσανατολισμένο σε ποιοτικούς στόχους και προβλέπει στενότερη συνεργασία των λιγότερο και περισσότερο αναπτυγμένων περιφερειών, η χώρα μας θα αυξήσει την παρουσία της στις ανταγωνιστικές πρωτοβουλίες της Κοινότητας, κυρίως σε εκείνες που προωθούν την τεχνολογική πρόοδο.

Το θεσμικό πλαίσιο του περιφερειακού προγραμματισμού θα προσαρμοσθεί στα πρότυπα των άλλων χωρών- μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, με συνέπεια να αυξηθούν οι αποκεντρωτικές τάσεις στη διοίκηση και ταυτόχρονα να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα στην απορρόφηση των διαθέσιμων πόρων και τη διαδικασία λήψης των αποφάσεων.

Η χρησιμοποίηση των νέων μέσων της περιφερειακής πολιτικής, θα γίνει εντονότερη και η υποβοήθηση του ιδιωτικού τομέα της οικονομίας για να βελτιώσει την ανταγωνιστική του θέση, θα συνεχισθεί με πιο αποτελεσματικούς τρόπους. Η προοπτική αυτή του συντονισμού της περιφερειακής πολιτικής της χώρας μας, με την περιφερειακή πολιτική της Κοινότητας και των άλλων χωρών - μελών της Ένωσης, προϋποθέτει ότι θα συνεχισθεί με γοργότερο ρυθμό η ολοκλήρωση της περιφερειακής πολιτικής στους τομείς των βασικών υποδομών, της αναβάθμισης του εργατικού δυναμικού, της οργάνωσης των παραγωγικών δραστηριοτήτων στο χώρο, της αναδιάρθρωσης της γεωργικής παραγωγής και της απορρύπανσης του περιβάλλοντος.

Σε ολόκληρο τον Ευρωπαϊκό χώρο όμως, και κατά συνέπεια και στην Ελλάδα το περιφερειακό πρόβλημα θα διαμορφωθεί σε τέσσερα επίπεδα.

- Στο πρώτο επίπεδο προβάλλουν οι μεταβολές στην αγορά εργασίας, που προέρχονται από την τεχνολογική εξέλιξη και κυρίως από την ταχύτητα πρόοδο της πληροφορικής και των πρακτικών εφαρμογών της στη παραγωγή και τη διοίκηση. Οι μεταβολές αυτές έχουν ενισχύσει το δυϊσμό μεταξύ ειδικευμένης εργατικής δύναμης και ανειδίκευτου εργατικού δυναμικού, με άμεση συνέπεια την ενίσχυση της ζήτησης ειδικευμένου προσωπικού και την αύξηση των απωλειών θέσεων εργασίας ανειδίκευτων εργαζομένων. Οι εξελίξεις αυτές αυξάνουν τα ποσοστά ανεργίας και δημιουργούν ανισότητες στην κατανομή της εργασίας, που καταλήγουν σε εισοδηματικές και χωρικές ανισότητες.

Στο δεύτερο επίπεδο μορφοποιείται από τις εξελίξεις στο διεθνές εμπόριο και στην οικονομική ολοκλήρωση της Ευρώπης. Οι μεταβολές στους δύο αυτούς τομείς κυριαρχούνται από τον έντονο ανταγωνισμό σε παγκόσμια κλίμακα, που προκαλεί σημαντικές ανακατατάξεις στη χωροθέτηση των παραγωγικών δραστηριοτήτων. Κυρίως των δραστηριοτήτων εκείνων, που είναι έντασης εργασίας και αναζητούν τόπο εγκατάστασης σε αναπτυσσόμενες χώρες, στις οποίες το κόστος εργασίας εξακολουθεί να κυμαίνεται σε χαμηλές τιμές. Και στο δεύτερο, επομένως αυτό επίπεδο η συνιστώσα της ανεργίας είναι κυρίαρχη στη σύνθεση του περιφερειακού προβλήματος.

Στο τρίτο επίπεδο αναδεικνύονται ζητήματα που συνδέονται με το περιβάλλον και την διαχείριση και προστασία του. Τα ζητήματα αυτά ενεργοποιούν μια νέα δυναμική, που δίνει την οικολογική διάσταση στο περιφερειακό πρόβλημα, ως ένα αποδεκτό και αναμφισβήτητο περιορισμό στη διαδικασία της περιφερειακής ανάπτυξης.

- Το τέταρτο και τελευταίο, επίπεδο ταυτίζεται με την κινητικότητα του πληθυσμού και τις επιπτώσεις της στην αναδιάρθρωση των οικιστικών συγκεντρώσεων στο χώρο. Οι μετακινήσεις του ειδικευμένου κυρίως εργατικού δυναμικού και η εισροή των οικονομικών μεταναστών από τις χώρες της Κεντρικής και Ανατολικής Ευρώπης προς τις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης δημιουργούν το μεταβαλλόμενο χάρτη που επιβάλλεται η ανάληψη του για την αντιμετώπιση του περιφερειακού προβλήματος στις περιφέρειες της Ευρώπης.

Η περιφερειακή πολιτική στην Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση για να αντιμετωπίσει το πολυμυρφό περιφερειακό πρόβλημα, που κύριο συστατικό του έχει τον άνθρωπο και την προσπάθεια του για επιβίωση και βελτίωση

της ποιότητας της ζωής του, πρέπει να προωθήσει τα διάφορα περιφερειακά προγράμματα. Οι βασικές κατευθύνσεις των προγραμμάτων αυτών πρέπει να είναι η μεγιστοποίηση της απασχόλησης, η μεγιστοποίηση οικονομικής ισότητας, η ελαχιστοποίηση του κόστους μεταφοράς προϊόντων και πληροφοριών, ο επαναπροσδιορισμός των δεικτών της ποιότητας ζωής σε υψηλότερο επίπεδο και η επαναφορά της αρμονικής σχέσης ανθρώπου και περιβάλλοντος σε κατάσταση ισορροπίας.

12. Βιβλιογραφία:

- Επιλογή: «Οι Νομοί της Ελλάδος» διάφορα τεύχη, Αθήνα.
- Κέντρο Προγραμματισμού και Οικονομικών Ερευνών (Κ.Ε.Π.Ε.): «Σχέδιο Ανάπτυξης ανά Περιφέρεια 2000–2006: Περιφερειακό Σκέλος», Αθήνα.
- Κόνσοφας Νικόλαος (1997): «Σύγχρονη Περιφερειακή Οικονομική Πολιτική», Αθήνα, 1997 Πάντειο Πανεπιστήμιο.
- Πάντειο Πανεπιστήμιο: «Διαπεριφερειακή Ανάλυση και Πολιτική: Βασικά Στοιχεία κατά Περιφέρεια και Νομό», Αθήνα, Πάντειο Πανεπιστήμιο.
- Σκούντζος Θεόδωρος (1993) «Περιφερειακή Οικονομική Ανάλυση και Πολιτική», εκδόσεις Σταμούλης, Αθήνα.
- Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών (ΥΠΕΘΟ):
 - Άρθρο (1, 2, 4): Νομοθετικό Διάταγμα: υπ' αριθμό: 1078/71.
 - Άρθρο (9, 11, 12): Νομοθετικό Διάταγμα: υπ' αριθμό: 1312/1972.
 - Άρθρο (1, 2, 3, 4, 6, 15): Νόμος υπ' αριθμό: 289/1976
 - Άρθρο (1, 2, 3, 4): Νόμος υπ' αριθμό: 849/1978
 - Άρθρο (1, 2): Νόμος υπ' αριθμό: 1116/1982 (ΦΕΚ 8)
 - Άρθρο (1, 2, 4): Νόμος υπ' αριθμό: 1262/1982 (ΦΕΚ 70)
 - Νομοθετικό Διάταγμα: 2601/1998
 - Κατάθεση Νέου Αναπτυξιακού Νόμου: Γραφείο Τύπου και Δημοσίων Σχέσεων: (Δελτίο Τύπου, Αθήνα)